

**ТЕМА «Физические и юридические лица как субъекты административного права»**

Здравствуйте, уважаемые слушатели! Тема нашей лекции – Физические и юридические лица как субъекты административного права.

План лекции:

1. Административно-правовой статус граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства
2. Правовое положение общественных объединений Республики Казахстан
3. Организация, предприятия и учреждения как субъекты административного права

1. Вступительное слово

Раскрывая данную тему, мы хотим обратить внимание на следующий момент. Необходимо различать понятия «субъект административного права» и «субъект административного правоотношения». Субъектами административного права выступают граждане, общественные объединения, органы исполнительной власти, государственного управления и государственные служащие, предприятия, учреждения и организации, трудовые коллективы. Они могут в течение даже длительного времени не вступать ни с кем в административные правоотношения, т. е. не становятся их субъектами.

Субъект административных правоотношений всегда конкретен. Субъекты административных правоотношений – это конкретные участники, стороны правоотношения, наделенные обязанностями в сфере исполнительной власти и способные осуществлять их.

Субъекты административного права могут стать субъектами административных правоотношений, если имеются 3 условия: административно-правовая норма, предусматривающая права и (или) обязанности субъекта; административная правоспособность и дееспособность субъекта; основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений (юридический факт).

2. Административно-правовой статус граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства

Гражданами Республики Казахстан являются лица, которые: постоянно проживают в Республике Казахстан на день вступления в силу Закона; родились на территории Республики Казахстан и не состоят в гражданстве иностранного государства; приобрели гражданство Республики Казахстан в соответствии с Законом.

Гражданство Республики Казахстан приобретает:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Республики Казахстан;
- 3) по основаниям или в порядке, предусмотренными межгосударственными договорами Республики Казахстан;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным Законом.

Содержание административно-правового субъекта составляет:

1. Комплекс их прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;
2. Гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государственной власти.

Правовой статус человека и гражданина РК характерен равенством всех перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства, убеждений и принадлежности к общественным объединениям.

Административно-правовой статус субъекта включает в себя элементы:

а) права и обязанности: общие – определяют правовое положение гражданина во всей системе государственного управления; специальные – определяют правовое положение гражданина в конкретной отрасли государственного управления.

б) ответственность.

Что бы стать участником административно-правовых отношений, гражданин должен располагать: административной правоспособностью; административной дееспособностью; правосубъектностью: а) общая – с 18 лет; б) специальная – необходима для некоторых правоотношений, субъекты которых должны иметь специальные звания, определенный возраст, а также правами и обязанностями: абсолютными и относительными.

Административно-правовой статус гражданина представляет собой сложное юридическое образование. Он включает в себя четыре разновеликих элемента.

Первый и самый большой объем прав и обязанностей представляет собой правовой статус личности, человека как субъекта административного права. В РК правовое регулирование положения личности, человека должно занимать центральное, приоритетное место, ибо здесь выражается идея о том, что право и государство, его органы и должностные лица призваны служить обществу, каждой личности, каждому человеку.

Конституция РК признает естественную природу прав и свобод человека, они неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Среди основных прав и свобод, составляющих правовой статус личности и находящихся в той или иной мере в сфере административно-правового регулирования, можно назвать, например, право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность жилища, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Провозглашая права личности, Конституция определяет личности и определенные обязанности, например, блюсти законы РК, платить налоги и сборы, сохранять природу, окружающую среду, не заниматься экономической деятельностью, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Вместе с тем Конституция РК устанавливает в исключительных случаях возможность ограничения прав личности “только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Причем правовые нормы, ограничивающие права личности, обычно носят административно-правовой характер. Например, право на неприкосновенность жилища может быть ограничено сотрудниками полиции при наличии оснований, предусмотренных соответствующими административно-правовыми нормами, в частности при розыске преступника, если в квартире или доме совершается преступление или нарушение общественного порядка, угрожающего жизни или здоровью людей, при пожаре и в других случаях.

Вторая составная часть административно-правового статуса представляет собой статус гражданина РК. Как субъект административного права каждый гражданин имеет свой гражданский правовой статус.

Структура административно-правового статуса гражданина включает: 1) правовой статус личности, о чем речь шла выше и 2) его права и обязанности, вытекающие из факта гражданства.

Нормы административного права, определяющие административно-правовой статус гражданина, устанавливают его права и обязанности в государственной и общественной деятельности. Это нормы об участии в управлении делами государства, право на объединение, право мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, обязанность нести воинскую службу и др. Далее, это нормы, определяющие административно-правовой статус гражданина в его хозяйственно-трудовой деятельности, например, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, право на свободный труд, выбор профессии и рода деятельности, право частной собственности, в том числе на землю и др. Наконец, нормы, определяющие административно-правовой статус гражданина в личной или семейной сфере, не затрагивающей интересы общества, например, право на литературное, художественное, научное, техническое творчество, право на изменение фамилии, имени, отчества и др.

Когда физическое лицо обрело статус личности, затем гражданина, к ним добавляется третий элемент административно-правового статуса — социальный. Он необходим, чтобы гражданин мог заняться конкретной трудовой профессиональной деятельностью, учиться, служить в Вооруженных Силах и т.д. Личности и гражданину для этого необходимы новые, дополнительные права и обязанности, т.е. сверх правового статуса личности и

гражданина. В сфере общественно-трудовой деятельности насчитываются тысячи профессий и специальностей, и каждая из них имеет свой правовой статус, установленный в основном нормами трудового и административного права. И здесь в качестве социального элемента административно-правового статуса гражданина можно выделить правовые статусы рабочего, служащего, учащегося, военнослужащего, пенсионера и т.д.

Четвертый элемент административно-правового статуса гражданина называют особым статусом, включающим в себя права и обязанности, которые граждане приобретают по своему желанию, личному интересу для удовлетворения своих чисто индивидуальных потребностей. Это, например, любители-охотники, любители-водители, в том числе судоводители, спортсмены-непрофессионалы, туристы, коллекционеры и т.д. Все они получают официальный документ для занятия избранным делом, причем для каждого особого статуса субъекта установлен определенный круг прав и обязанностей.

Объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства несколько меньше, чем объем правосубъектности граждан РК.

В то же время на них возлагаются специфические обязанности. Во-первых, они должны иметь разрешение и вид на жительство, выданные ОВД (с 16 лет), являющиеся основными документами для проживания в РК. Во-вторых, иностранные граждане, находящиеся в Казахстане на ином законном основании, считаются временно пребывающими. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы.

Иностранные граждане могут передвигаться по территории Казахстана и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются, когда это необходимо для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья населения, защиты прав и законных интересов граждан РК и других лиц. Иностранцы, желающие изменить место жительства, временно выехать в другую местность, во всех случаях должны получить разрешение ОВД.

Въезд, временное пребывание и проживание иностранных граждан в пограничной зоне и пограничной полосе, а также в местностях закрытых для их посещения запрещается, кроме случаев установленных законом. Иностранные граждане, проезжающие через территорию Казахстана транзитом, следуют с соблюдением правил транзитного проезда в пограничный пункт выезда из республики по установленному маршруту и могут останавливаться на территории РК при наличии разрешения, выданного компетентными органами

### 3. Правовое положение общественных объединений Республики Казахстан

Общественные объединения граждан это негосударственные объединения граждан Республики Казахстан, основанные на добровольном членстве,

способствующие развитию политической активности и самостоятельности граждан, удовлетворению их разнообразных интересов.

Общественными объединениями являются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству.

Общественные объединения создаются в целях:

- реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных, культурных прав и свобод;
- развития активности и самодеятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами;
- удовлетворения профессиональных и любительских интересов;
- развития научного, технического и художественного творчества;
- охраны здоровья населения, участия в благотворительной деятельности;
- проведения культурно-просветительской, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы;
- охраны природы, памятников истории и культуры;
- патриотического и гуманистического воспитания;
- расширения международных связей, укрепления мира и дружбы между народами, а также для осуществления иной деятельности, не запрещенной законом.

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, которая преследует экстремистские цели, а также создание не предусмотренных законодательством РК военизированных формирований.

В РК могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей РК.

К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей РК.

К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области РК.

Государственная регистрация республиканских, региональных общественных объединений, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений осуществляется Министерством юстиции РК.

Государственная регистрация местных общественных объединений, (филиалов и представительств) осуществляется территориальными органами юстиции.

Общественные объединения являются некоммерческими организациями (некоммерческой организацией признается юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и не распределяющее полученный чистый доход между участниками).

Для регистрации общественного объединения в регистрирующий орган в двухмесячный срок со дня его образования подается заявление. К заявлению прилагается устав, протокол учредительного съезда (конференции, собрания), принявшего устав, сведения об инициаторах образования объединения, и документы, подтверждающие место нахождения общественного объединения, а также уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц.

Денежные средства общественных объединений формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставами, добровольных взносов и пожертвований, поступлений от проведения в соответствии с уставами лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей, доходов от производственной, хозяйственной и издательской деятельности, других, не запрещенных законом поступлений.

Под политической партией признается добровольное объединение граждан РК, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

Профессиональные союзы в РК это самостоятельные, с фиксированным индивидуальным членством общественные объединения, добровольно создаваемые гражданами на основе общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда), женские организации, ветеранские организации, организации инвалидов, молодежные организации, детские организации, научно-технические общества, культурно-просветительные общества, физкультурно-спортивные и иные общества.

Общими признаками рассматриваемых организаций является то, что они:

1) представляют собой организационно оформленные добровольные объединения, то есть имеют определенную структуру и систему самоуправления, на основе которой осуществляют свои уставные задачи;

2) выступают от имени представляемой ими общественности (членов организации либо групп граждан, имеющих общие интересы, но не объединенных формальным членством единого общественного формирования);

3) действуют на основании надлежаще принятых и зарегистрированных уставов и положений, а в некоторых случаях и в соответствии с нормативными актами государственных органов, уполномочивающих их на осуществление определенных функций государственного управления и, в четвертых, решения принимаются указанными организациями по общему правилу, не носят властного характера и не имеют обязательной силы, они действуют в пределах данной организации.

Общественные объединения приобретают права и принимают на себя обязанности через свои руководящие органы, действующие в пределах полномочий, предоставленных уставом и законодательством Республики Казахстан.

Для осуществления уставных целей общественные объединения в установленном законодательством РК порядке имеют право:

- распространять информацию о своей деятельности;
- представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях;
- учреждать средства массовой информации;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- осуществлять издательскую деятельность;
- вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения;
- осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Общественное объединение обязано:

- соблюдать законодательство Республики Казахстан, а также нормы, предусмотренные уставом;
- обеспечить своим членам возможность ознакомиться с документами и решениями, затрагивающими их права и интересы;
- информировать своих членов о поступлении и расходовании денежных средств;
- информировать регистрирующий орган об изменениях местонахождения постоянно действующего руководящего органа и данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в Национальный реестр бизнес-идентификационных номеров.

#### 4. Организация, предприятия и учреждения как субъекты административного права

Организация – это группа людей, деятельность которых сознательно координируется для достижения общих целей.

Организации так же, как и граждане, обладают набором прав и обязанностей в сфере государственного управления, являющихся центральным элементом их административно-правового статуса. На объем прав и обязанностей влияет вид организации. Все права и обязанности можно разделить на две большие группы: общие и специальные.

Общие права – характерны для всех видов организаций (право на обращение в государственные органы, право на получение информации).

Специальные права – присущи только конкретному виду организаций (проводить образовательную деятельность – организациям образования; религиозные церемонии – религиозным организациям).

Общие обязанности – характерны также для всех видов организаций (предоставлять отчеты в государственные органы, соблюдать правила общественной безопасности – экологические, санитарные, противопожарные).

Специальные обязанности могут быть присущи только конкретным организациям (общественные фонды обязаны ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в официальных изданиях; организации здравоохранения обязаны сообщать органам внутренних дел сведения о лицах, обратившихся по поводу свежих травм, ранений, криминальных абортов, а также о случаях заболеваний, представляющих опасность для окружающих).

Государство не ограничивается предоставлением прав и обязанностей организациям. С помощью административно-правовых и гражданско-правовых установлений оно оказывает влияние на возникновение и деятельность организаций. В частности, государство:

- определяет организационно-правовую форму для организаций. Если речь идет о создании банковской или страховой организации, то учредитель связан положением, что такие организации могут существовать только в форме акционерного общества. Соответственно, если речь идет о необходимости удовлетворения религиозных потребностей, то выбор также ограничен – только религиозное объединение;

- устанавливает систему органов управления. Учредители организации не свободны в определении своих органов управления, даже если речь идет о негосударственной организации. Государство предписывает, какие органы управления должны быть в коммерческом акционерном обществе, а какие – в некоммерческой организации;

- определяет запрещенные виды деятельности. Несмотря на большую свободу в выборе видов деятельности, государство тем не менее решает, какими видами деятельности не могут заниматься те или иные организации. Так, например, реализовывать вооружение и боеприпасы или проводить лечение отдельных видов заболеваний позволено только государственным организациям. Банкам запрещается осуществление операций и сделок в качестве предпринимательской деятельности, не относящихся к банковской, а также приобретение долей участия в уставных капиталах или акций юридических лиц, создание и участие в деятельности некоммерческих организаций, за исключением случаев, установленных законодательством.

Еще одним элементом административно-правового статуса организаций являются административно-правовые гарантии их прав и законных интересов. Так же, как и в случае с гражданами, гарантии организациям проявляются в различных формах.

Предприятие – это самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, для выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Административно-правовой статус предприятия (учреждения) - комплекс прав и обязанностей, которые предприятие (учреждение) приобретает и реализует в процессе совершения следующих действий:

- создания предприятия (учреждения) по решению собственника имущества или уполномоченного им органа либо по решению трудового коллектива предприятия;

- государственной регистрации, осуществляемой по месту нахождения предприятия (учреждения) местным органом государственной власти;

- получения разрешения на занятие определенными видами деятельности, выдаваемого в административном порядке местным органом государственной власти;

- формирования органа управления делами;

- определения круга вопросов и полномочий вышестоящих государственных органов в отношении предприятия (учреждения);

- ведения и представления бухгалтерской и статистической отчетности.

В число гарантий прав предприятия входят некоторые меры административно-правового характера:

- недопущение отказа в регистрации предприятия (учреждения) по мотивам нецелесообразности;

- запрет на вмешательство органов государства в деятельность предприятия (учреждения), за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

- защита имущества предприятия от незаконного изъятия;

- недопущение монопольного положения на рынке отдельных предприятий и недобросовестной конкуренции.

Органы государственной власти не вмешиваются в деятельность предприятий и учреждений, кроме случаев осуществления контрольных полномочий, вправе применять к ним меры ответственности.